JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK VÁRMEGYEI KÖZGYŰLÉS
ELNÖKE

Tájékoztató
a Vármegyei Közgyűlésnek
az Állami Számvevőszéknek „A területi önkormányzatok területfejlesztési feladatellátásának ellenőrzése" című jelentéséről

Az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény értelmében az Állami Számvevőszék (továbbiakban ÁSZ) általános hatáskörrel végzi a közpénzek felhasználásának ellenőrzését. A vármegyei önkormányzatok (továbbiakban: Önkormányzatok) szerepe a területi igazgatásban 2012. január 1-jétől jelentősen megváltozott, a korábbi, döntően intézményfenntartó feladataik megszűntek, ugyanakkor a Kormányzat a területfejlesztés intézményrendszerének középső szintjén kiemelkedő szerepet szánt nekik. Mindez a vármegyei önkormányzatok működésének teljes átalakulását eredményezte az ellátandó feladatok, a szervezet, a szükséges készségek és az eljárásrendek tekintetében egyaránt. Az ellenőrzés tárgya a vármegyei önkormányzatok feladatellátásának, a kialakított szervezeti keretek és eljárások szabályszerűségének vizsgálata, a jó gyakorlatok feltárása volt. Az ÁSZ tv. 32.§ (6) bekezdése alapján a jelentést a vármegyei közgyűlés elnöke köteles a közgyűléssel megismertetni, amely teljes terjedelmében az alábbi linken érhető el: https://www.asz.hu/dokumentumok/25071.pdf Az ellenőrzés során értékelésre került, hogy a területi önkormányzatok a 2021-2027 programozási időszak vonatkozásában teljesítették-e a tervezési feladataikat. Az ellenőrzés kiterjedt továbbá annak vizsgálatára, hogy az intézkedések, programok megvalósulásának nyomon követése, értékelése megtörtént-e.

Mindezek az alábbi fő kérdéscsoportokon keresztül kerültek megvizsgálásra:
• A területi Önkormányzatok területfejlesztési tervdokumentumaiban megfogalmazott célok (jövőkép, cselekvési program), fejlesztési irányok illeszkedése a térség sajátosságaihoz, adottságaihoz, valamint az országos területfejlesztési célkitűzésekhez.
• A területi önkormányzat tervezési, döntéselőkészítő hatáskörébe utalt fejlesztési források felhasználásával kapcsolatos feladatellátás, továbbá a területi önkormányzat koordinációs feladatainak ellátása.
• A fejlesztendő térségek (járások) – különös tekintettel a 36 komplex programmal fejlesztendő járásra – területi felzárkózása/kiegyenlítése érdekében történt intézkedések, a területi egyenlőtlenségek csökkentése szempontjainak figyelembevétele a terület- és településfejlesztési források elosztása során.
• A területi Önkormányzatok területfejlesztési feladatellátással összefüggő szervezeti kereteinek kialakítása, a feladatellátásban résztvevők feladatainak, hatásköreinek meghatározása.
• A területi Önkormányzatok 2021-2027 programozási időszak vonatkozásában ellátandó tervezési feladatainak teljesítése, az ezzel összefüggő fejlesztési források felhasználásával kapcsolatos feladatok ellátása.

• A forrásfelhasználás tervezése, a támogatói döntés előkészítésében való részvétel, valamint a projektfejlesztési/projektmenedzseri feladatok ellátása során az összeférhetetlenségi szabályok betartása.
• A területfejlesztéshez kapcsolódó adatszolgáltatási, nyomon követési, értékelési feladatok ellátása.
Az ellenőrzés kiterjedt minden olyan körülményre és adatra, amely az ÁSZ jogszabályban meghatározott feladatainak teljesítéséhez, valamint a program végrehajtása folyamán felmerült újabb összefüggések feltárásához szükséges.
Az ellenőrzés lefolytatására három ütemben került sor 16 vármegyei önkormányzat és hivatalaik tekintetében.
Az ÁSZ az ellenőrzést a vármegyei önkormányzatok, a területfejlesztési feladatellátásban részt vevő, projektmenedzsmenti feladatokat ellátó, a vármegyei önkormányzatok érdekeltségi körébe tartozó gazdasági társaságok, területfejlesztési tanácsok és a vármegyei hivatalok tekintetében folytatta le. A vármegyei önkormányzatok, a fejlesztési tanács és a gazdasági társaság ellenőrzéssel érintett dokumentumait, tanúsítványait a Hivatalok bocsátották az ellenőrzés rendelkezésére. Az ellenőrzés lefolytatásához az ellenőrzött szervezetek a tanúsítványok kitöltésével, az ÁSZ által kért dokumentumok, adatok, információk megküldésével és online interjúk keretében szolgáltattak adatokat.

A rendelkezésre bocsátott adatok, információk kontrolljára egy záró online egyeztetés keretében került sor. A területi önkormányzatok forrásfelhasználás tervezésével, a támogatói döntés előkészítésében való részvétellel, a projektfejlesztéssel és projektmenedzsmenttel kapcsolatos feladatellátásának ellenőrzése során kockázatalapú mintavételi eljárással – az ellenőrzött időszak minden évéhez kapcsolódóan – a kijelölt pályázatok, illetve projektfejlesztési-, menedzsmenti szerződések értékelésére került sor. A mintatételek kiválasztásánál a kockázatosnak minősítés ismérvei voltak a pályázati támogatás összege/nagyságrendje, a lényeges sokaságba való tartozása, a konzorciumban/több szereplővel megvalósított pályázati projektek közé való tartozás, illetve a pályázatok esetében az elnyert támogatás felhasználásával kapcsolatban felmerülő összeférhetetlenségi esetek.

Az ÁSZ jelentés Jász-Nagykun-Szolnok Vármegye Önkormányzatára vonatkozóan alapvetően pozitív megjegyzéseket tett, adott esetben jó gyakorlatként is bemutatva tevékenységünket. A jelentés Jász-Nagykun-Szolnok Vármegye Önkormányzatának Jegyzője részére két szabályszerűségi javaslatot tett egyrészt a Területfejlesztési Program nyomon követése, másrészt az Integrált Területi Program monitoring tevékenységére vonatkozóan. Meglátásunk szerint – mivel számos vármegyét érintenek ezek a problémák – mindkét témában országos szintű koordinációra van szükség. Az ÁSZ tv. 33.§ (1) bekezdése alapján az ellenőrzés megállapítására vonatkozóan az ellenőrzött szervezetnek intézkedési tervet kell készítenie és az ÁSZ-nak megküldeni, aki kiegészítéseket, módosításokat kérhet. Az intézkedési tervet 2025. júliusában megküldtük az ÁSZ részére és azt 2025. szeptember 24-ei levelében el is fogadta.

A vármegyei önkormányzatok közös fellépése és a jelentés eredményének ismeretében az érintett szakmai szervezetek (Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium; Nemzeti Fejlesztési Központ) egységes útmutatók elkészítését tervezik a két érintett témakörben. Az útmutatók ismertében várhatóan a korábbi intézkedési tervben foglalt határnapok módosítására kerül sor és az intézkedési tervben foglaltak teljesítéséről beszámolunk a vármegyei közgyűlésnek.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést a tájékoztató megvitatására és elfogadására!

Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Közgyűlés
../2025.(XII.12.) számú határozata
az Állami Számvevőszéknek „A területi önkormányzatok területfejlesztési feladatellátásának ellenőrzése" című jelentéséről szóló tájékoztató elfogadásáról

1. A Vármegyei Közgyűlés az Állami Számvevőszéknek „A területi önkormányzatok területfejlesztési feladatellátásának ellenőrzése" című jelentéséről szóló tájékoztatót tudomásul veszi.

2. Az intézkedési tervben foglaltak végrehajtásáról a vármegyei közgyűlést tájékoztatni szükséges.
   Felelős: dr. Molnár Zoltán, vármegyei aljegyző
   Határidő: folyamatos

Erről:
1. Vármegyei Közgyűlés tisztségviselői
2. Vármegyei aljegyző
3. Irodavezetők

értesülnek.

Szolnok, 2025. november 25.

dr. Fazekas Gábor Gyula
elnök

Készítette: .....
Páldi Tamás Attila
irodavezető
Térségfejlesztési és Külügyi
Iroda

Határozati javaslat
törvényes: .....
dr. Molnár Zoltán
vármegyei aljegyző